

PROIECT DE HOTĂRÂRE
privind reducerea indemnizațiilor lunare
ale primarului, viceprimarului și consilierilor locali

Având în vedere:

- prevederile art. 129 alin. (2) lit. a) și alin. (7) lit. a) din **Legea nr. 57/2019** privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare;
- dispozițiile Legii-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare;
- necesitatea asigurării unui echilibru bugetar local și a reducerii cheltuielilor publice, în contextul economic actual;
- Referatul de aprobare nr. 33012 din data 28.07.2025 inițiat de consilierii locali, Cipăian Dragoș Ciprian și Oniță Ovidiu Sorin;
- Raportul compartimentului de specialitate nr. 33042 din data 28.07.2025

În temeiul art. 139 alin. (1) și art. 196 alin. (1) lit. a) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ,

HOTĂRĂȘTE:

Art. 1.

Începând cu data de [___], se aprobă reducerea cu 30 % a indemnizației lunare brute a primarului orașului Luduș.

Art. 2.

Se aprobă reducerea cu același procent de 30% a indemnizației viceprimarului orașului Luduș.

Art. 3.

Se aprobă reducerea cu 30% a indemnizației lunare aferente participării consilierilor locali la ședințele ordinare și extraordinare ale Consiliului Local al orașului Luduș.

Art. 4.

Prevederile prezentei hotărâri se aplică începând cu luna următoare adoptării hotărârii și vor fi revizuite anual sau ori de câte ori este necesar.

Art. 5.

Primarul, secretarul general al UAT și compartimentele de specialitate din cadrul aparatului de specialitate al primarului vor duce la îndeplinire prevederile prezentei hotărâri.

Art. 6.

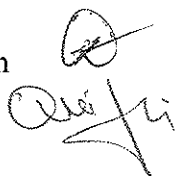
Prezenta hotărâre se comunică:

- Instituției Prefectului – Județul Mures ;
- Primarului orașului Luduș;
- Compartimentului financiar-contabil;
- Consilierilor locali.

Inițiator:

Consilieri Locali,

Cipăian Dragoș Ciprian
Oniță Ovidiu Sorin



REFERAT DE APROBARE

ORAȘUL LUDUȘ		
INTRARE Nr. 33012		
Ziua 25	Luna 04	anul 2025

Privind reducerea indemnizațiilor primarului, viceprimarului și consilierilor locali din cadrul UAT Luduș

I. Contextul și Motivația Reducerii Indemnizațiilor

Având în vedere contextul economic actual, cu o serie de dificultăți financiare și provocări bugetare cu care se confruntă administrația publică locală, se impune o gestionare mai strictă și eficientă a resurselor financiare ale unității administrativ-teritoriale Luduș. În acest sens, propunem reducerea indemnizațiilor lunare ale primarului, viceprimarului și consilierilor locali, măsură ce are rolul de a demonstra solidaritatea administrației publice locale cu cetățenii și de a contribui la o mai bună alocare a resurselor financiare.

Conform Legii nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, indemnizațiile primarilor și viceprimarilor se stabilesc pe baza unui coeficient aplicat salariului minim brut pe țară, iar indemnizațiile consilierilor locali se stabilesc în funcție de indemnizațiile primarilor, în limita unui procent de maximum 10%. În conformitate cu aceste reglementări, Consiliul Local are competența de a stabili nivelul indemnizațiilor, în limitele legale prevăzute de lege.

II. Justificarea Reducerii

Având în vedere necesitatea reducerii cheltuielilor publice și adaptării la realitățile economice din perioada actuală, reducerea indemnizațiilor va contribui la o administrare mai responsabilă a resurselor financiare ale comunității. Această măsură se aliniază principiului de eficiență și transparență în gestionarea fondurilor publice și va transmite un mesaj clar către cetățeni despre faptul că administrația locală este dedicată echilibrului bugetar și prioritizării investițiilor în infrastructură și servicii publice esențiale pentru dezvoltarea comunității.

Propun o reducere de 30% a indemnizației lunare brute a primarului și viceprimarului, respectiv o reducere similară a indemnizației consilierilor locali, reducere care va afecta toate indemnizațiile fără a depăși pragul minim legal stabilit prin legea în vigoare.

III. Impactul Financiar și Beneficiile Reducerii Indemnizațiilor

Reducerea indemnizațiilor va permite economisirea unei sume semnificative din bugetul local, iar economiile vor putea fi redirecționate către proiecte de dezvoltare locală sau pentru susținerea unor programe destinate îmbunătățirii calității vieții cetățenilor. În acest mod, se va urmări reducerea cheltuielilor administrative, fără a afecta capacitatea de a îndeplini atribuțiile funcționale ale autorităților locale.

Conform estimărilor reducerea indemnizațiilor va aduce o economisire ce va contribui la optimizarea bugetului și se vor putea folosi la proiecte de dezvoltare.

IV. Concluzii și Propunere

În urma analizării situației financiare și a contextului economic, consider că măsura de reducere a indemnizațiilor reprezintă o soluție corectă și responsabilă pentru adaptarea cheltuielilor administrației locale la realitățile economice actuale. De asemenea, aceasta va contribui la consolidarea încrederii cetățenilor în gestionarea transparentă și eficientă a fondurilor publice.

În acest sens, solicit adoptarea prezentei hotărâri în vederea implementării măsurii de reducere a indemnizațiilor primarului, viceprimarului și consilierilor locali .

V. Solicitare

În conformitate cu prevederile legale, solicit Consiliului Local al Orașului Luduș aprobarea proiectului de hotărâre privind reducerea indemnizațiilor primarului, viceprimarului și consilierilor locali .

Inițiator:

Consilieri locali,

Ciipăian Dragoș Ciprian



Oniță Ovidiu Sorin





ORAȘUL LUDUȘ

B-dul 1 Decembrie 1918, Nr. 26; Județul Mureș
Tel: 0265-411548, 0265-411716; Fax: 0265-413402;
e-mail: ludus@ms.e-adm.ro; web: www.ludus.ro
C.U.I. 5669317



Operator de date cu caracter personal 2183

Date cu caracter personal prelucrate în conformitate cu prevederile Regulamentului (UE) 2016/679

Nr. 33042 din 28.07.2025

Aprobat,
Primar,
Moldovan Cristian

Raport de specialitate

*la proiectul de hotărâre privind reducerea indemnizațiilor lunare
ale primarului, viceprimarului și consilierilor locali*

Dl. Cipăian Dragoș-Ciprian și dl. Oniță Ovidiu-Sorin, în calitate de consilieri locali din partea AUR, au depus la registratura autorității locale adresa de înaintare a proiectului de hotărâre privind reducerea indemnizațiilor lunare ale primarului, viceprimarului și consilierilor locali și referatul de aprobare, în vederea includerii pe ordinea de zi a următoarei ședințe a consiliului local. Documentul a fost înregistrat la autoritatea locală sub nr. 32789 din 24.07.2025.

Analizând documentele depuse, precizăm următoarele:

➤ În referatul de aprobare, la secțiunea I. Contextul și motivația reducerii indemnizațiilor se menționează:

"Conform Legii nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, indemnizațiile primarilor și viceprimarilor se stabilesc pe baza unui coeficient aplicat salariului minim brut pe țară, iar indemnizațiile consilierilor locali se stabilesc în funcție de indemnizațiile primarilor, în limita unui procent de maximum 10%". În conformitate cu aceste reglementări, Consiliul Local are competența de a stabili nivelul indemnizațiilor, în limitele legale prevăzute de lege."

Într-adevăr, indemnizațiile primarilor și viceprimarilor se stabilesc prin aplicarea unui coeficient la salariul minim brut pe țară garantat în plată, conform prevederilor art. 13, alin. (1) din Legea nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare, iar indemnizația lunară de care beneficiază consilierii pentru participarea la numărul maxim de ședințe este de până la 10% din indemnizația lunară a primarului, conform prevederilor art. 212, alin. (2) din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare.

În ceea ce privește indemnizațiile primarilor și viceprimarilor, acestea sunt stabilite strict prin lege (Legea nr. 153/2017) și nu pot fi modificate discreționar prin hotărâre de consiliu local.

➤ În referatul de aprobare, la secțiunea II. Justificarea reducerii se menționează:

"Propun o reducere de 30% a indemnizației lunare brute a primarului și viceprimarului, respectiv o reducere similară a indemnizației consilierilor locali, reducere care va afecta toate indemnizațiile fără a depăși pragul minim legal stabilit de legea în vigoare."

Afirmația privind o reducere a indemnizației lunare brute a primarului și viceprimarului „care să nu depășească pragul minim stabilit de lege” nu are aplicabilitate, pentru că nu există un prag minim și unul maxim, ci o valoare fixă, derivată din lege: indemnizație = coeficient x salariul minim brut pe țară garantat în plată.

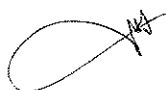
Raportat la prevederile Constituției României și ale Legii nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare, legea este un act normativ adoptat de Parlament și are forță juridică superioară hotărârilor de consiliu local, iar hotărârile consiliilor locale sunt acte administrative cu aplicabilitate locală, emise în temeiul și pentru executarea legilor. Astfel, un act inferior nu poate modifica un act superior în ierarhia normelor juridice. Consiliul local trebuie să se conformeze legilor, nu să le modifice.

În concluzie, apreciem că proiectul de hotărâre depus de dl. Cipăian Dragoș-Ciprian și dl. Oniță Ovidiu-Sorin, în calitate de consilieri locali din partea AUR, nu respectă în totalitate prevederile legale în vigoare, astfel că nu poate fi promovat în forma propusă.

Întocmit,
Compartimentul Resurse Umane,
Kiss Delia



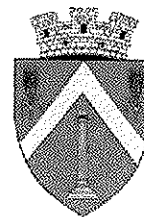
Serviciul Administrație Publică Locală,
Șef serviciu,
Tac Maria





ORAȘUL LUDUȘ

B-dul 1 Decembrie 1918, Nr. 26; Județul Mureș
Tel: 0265-411548, 0265-411716; Fax: 0265-413402;
e-mail: ludus@ms.e-adm.ro; web: www.ludus.ro
C.U.I. 5669317



Operator de date cu caracter personal 2183

Date cu caracter personal prelucrate în conformitate cu prevederile Regulamentului (UE) 2016/679

Nr. 33044 din 28.07.2025

Referat

privind neavizarea proiectului de hotărâre privind reducerea indemnizațiilor lunare ale primarului, viceprimarului și consilierilor locali

Dl. Cipăian Dragoș-Ciprian și dl. Oniță Ovidiu-Sorin, în calitate de consilieri locali din partea AUR, au depus la registratura autorității locale adresa de înaintare a proiectului de hotărâre privind reducerea indemnizațiilor lunare ale primarului, viceprimarului și consilierilor locali și referatul de aprobare, în vederea includerii pe ordinea de zi a următoarei ședințe a consiliului local.

Adresa de înaintare a fost înregistrată la autoritatea locală sub nr. 32789 din 24.07.2025, iar proiectul de hotărâre a fost înregistrat la nr. 110/33019 din 25.07.2025.

Raportat la prevederile art. 243, alin. (1), lit. a) din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare, care stabilește faptul că secretarul general al unității administrativ-teritoriale „avizează proiectele de hotărâri ...”, precum și la prevederile art. 490, alin. (2) și alin. (3), coroborate cu prevederile art. 140, alin. (3) din același act normativ, formulez prezentele obiecții și **refuz avizarea pentru legalitate a proiectului de hotărâre privind reducerea indemnizațiilor lunare ale primarului, viceprimarului și consilierilor locali** pentru motivele de mai jos:

- Conform dispozițiilor art. 136, alin. (2) din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare, proiectele de hotărâri și referatele de aprobare ale acestora se redactează în conformitate cu normele de tehnică legislativă – în speță Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Conform dispozițiilor art. 80 și art. 81 din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare:

- actele normative ale autorităților administrației publice locale se adoptă ori se emit pentru reglementarea unor activități de interes local, în limitele stabilite prin Constituție și prin lege și numai în domeniile în care acestea au atribuții legale;

- la elaborarea proiectelor de hotărâri se va avea în vedere caracterul lor de acte subordonate legilor, hotărârilor și ordonanțelor Guvernului și altor acte de nivel superior;
- reglementările cuprinse în hotărârile consiliilor locale nu pot contraveni Constituției României și reglementărilor din actele normative de nivel superior.

La data prezentei, cuantumul indemnizațiilor lunare pentru funcțiile de demnitate publică este stabilit prin Legea nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare, iar **consiliul local nu are competența** de a modifica aceste sume, fie prin majorare, fie prin diminuare. Orice inițiativă locală în acest sens contravine dispozițiilor legale și este nelegală.

• Proiectul de hotărâre depus nu respectă dispozițiile art. 42 din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare, neavând menționată formula introductivă și temeiurile juridice pe baza și în executarea cărora actul a fost emis. Se menționează doar Legea nr. 153/2017, cu titlu generic, fără a fi indicate articolele care conferă validitate juridică proiectului de act normativ, asigurând că acesta este elaborat în limitele competențelor prevăzute de lege.

• Conform dispozițiilor art. 82 din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în formula introductivă a proiectului de act normativ adoptat sau emis de autoritățile administrației publice locale se menționează, pe lângă temeiurile juridice, prevăzute la art. 42 alin. (4), și temeiul legal din Codul administrativ.

În proiectul de hotărâre depus regăsim ca temei legal prevederile *"art. 129, alin. (2), lit. a) și alin. (7), lit. a) din Legea nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare"*.

Codul administrativ nu a fost adoptat prin lege, ci prin ordonanță de urgență - O.U.G. nr. 57/2019, publicată în Monitorul Oficial nr. 555 din 5 iulie 2019. În redactarea proiectelor de hotărâri, referatelor sau a preambulelor, întotdeauna trebuie folosită denumirea oficială a actului normativ. Greșeli precum „Legea nr. 57/2019” pot afecta rigurozitatea juridică a actului, chiar dacă în practică nu duc întotdeauna la anularea lui.

Art. 129, alin. (2), lit. a) din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare prevede:

"Consiliul local exercită următoarele categorii de atribuții:

a) atribuții privind unitatea administrativ-teritorială, organizarea proprie, precum și organizarea și funcționarea aparatului de specialitate al primarului, ale instituțiilor publice de interes local și ale societăților și regiilor autonome de interes local;"

Această prevedere vizează structura administrativă și organizatorică, nu aspecte legate de salarizarea funcțiilor de demnitate publică.

Art. 129, alin. (7), lit. a) din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare prevede:

"În exercitarea atribuțiilor prevăzute la alin. (2) lit. d) (n.a. atribuții privind gestionarea serviciilor de interes local), consiliul local asigură, potrivit competenței sale și în condițiile legii, cadrul necesar pentru furnizarea serviciilor publice de interes local privind:

a) educația;"

Nici prevederile art. 129, alin. (2), lit. a), nici ale alin. (7), lit. a) nu conferă temei legal pentru o eventuală reducere a indemnizației primarului sau viceprimarului. Invocarea acestor articole într-un astfel de proiect de hotărâre este necorespunzătoare și poate duce la anularea hotărârii în instanță.

În fapt, niciun temei legal din Codul administrativ sau Legea nr. 153/2017 nu permite consiliului local să decidă cu privire la indemnizația primarului sau viceprimarului, aceasta fiind stabilită prin efectul direct al legii.

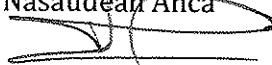
În concluzie:

- Indemnizația lunară a primarului și viceprimarului este determinată printr-o formulă strict legală, fără marjă de apreciere sau modificare din partea autorităților locale.
- Consiliul local nu are competență deliberativă cu privire la stabilirea, aprobarea sau modificarea indemnizației lunare a primarului ori viceprimarului. Aceștia ocupă funcții de demnitate publică aleasă, iar cuantumul indemnizației este direct stabilit prin efectul legii.
- Dispozițiile art. 129, alin. (2), lit. a) și ale alin. (7), lit. a) din Codul administrativ invocate ca temei juridic pentru astfel de inițiative nu sunt aplicabile, întrucât:
 - se referă la organizarea aparatului de specialitate și la aprobarea statului de funcții al personalului;
 - nu se aplică funcțiilor de demnitate publică alese.
- Proiectul de hotărâre a consiliului local care vizează reducerea indemnizației lunare a primarului sau viceprimarului este nelegal, întrucât acesta excede cadrul legal de competență al consiliului local.

Față de aspectele menționate, luând în considerare și raportul de specialitate nefavorabil al compartimentului de resort, apreciez că proiectul de hotărâre înregistrat la nr. 110/33019 din 25.07.2025 privind reducerea indemnizațiilor lunare ale primarului, viceprimarului și consilierilor locali, în forma propusă de inițiatorii dl. Cipăian Dragoș-Ciprian și dl. Oniță Ovidiu-Sorin, în calitate de consilieri locali din partea AUR, nu se încadrează în limitele competenței prevăzute de cadrul legal incident.

În consecință, **se refuză acordarea avizului de legalitate asupra proiectului menționat.**

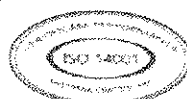
Secretar general al orașului,
Jr. Năsăudean Anca





ORAȘUL LUDUȘ

B-dul 1 Decembrie 1918, Nr. 26; Județul Mureș
Tel: 0265-411548, 0265-411716; Fax: 0265-413402;
e-mail: ludus@ms.e-adm.ro; web: www.ludus.ro
C.U.I. 5669317



Operator de date cu caracter personal 2183

Date cu caracter personal prelucrate în conformitate cu prevederile Regulamentului (UE) 2016/679

Nr. 33148 din 28.07.2025

Notă explicativă

privind lipsa avizului de legalitate al secretarului general al unității administrativ-teritoriale

În conformitate cu prevederile art. 243, alin. (1), lit. a) din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, secretarul general al unității administrativ-teritoriale are obligația de a aviza pentru legalitate proiectele de hotărâri ale consiliului local.

Prezenta notă are scopul de a informa membrii consiliului local că *proiectul de hotărâre privind reducerea indemnizațiilor lunare ale primarului, viceprimarului și consilierilor locali nu a fost avizat pentru legalitate de către secretarul general*, din motivele menționate în referatul nr. 33044 din 28.07.2025.

Potrivit dispozițiilor legale în vigoare, avizul de legalitate al secretarului general nu reprezintă un act decizional, ci unul consultativ și de verificare, neavând caracter obligatoriu pentru dezbaterile proiectului în cadrul ședinței consiliului local.

Raportat la prevederile art. 136, alin. (8) din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, fiecare proiect de hotărâre înscris pe ordinea de zi a ședinței consiliului local este supus dezbaterii numai dacă este însoțit de:

- a) referatul de aprobare, ca instrument de prezentare și motivare, semnat de inițiator;
- b) rapoartele compartimentelor de resort din cadrul aparatului de specialitate al primarului;
- c) avizele cu caracter consultativ ale comisiilor de specialitate ale consiliului local;
- d) alte documente prevăzute de legislația specială.

Aceste condiții sunt întrunite în cazul proiectului de hotărâre privind reducerea indemnizațiilor lunare ale primarului, viceprimarului și consilierilor locali.

În consecință, proiectul de hotărâre privind reducerea indemnizațiilor lunare ale primarului, viceprimarului și consilierilor locali este supus dezbaterii și votului plenului consiliului local, cu mențiunea expresă că adoptarea lui fără aviz de legalitate poate atrage riscuri juridice, inclusiv anularea actului administrativ în contencios administrativ.

Secretar general al orașului,
Jr. Năsăudean Anca